

GOVERNO DO ESTADO DE ALAGOAS

PROGRAMA DE REESTRUTURAÇÃO E DE AJUSTE FISCAL DO ESTADO DE ALAGOAS

PERÍODO 2023-2025

(19ª REVISÃO)

Lei nº 9.496, de 11 de novembro de 1997, alterada pela Medida Provisória nº 2192-70, de 24 de agosto de 2001, e pelas Leis Complementares nº 148, de 25 de novembro de 2014, nº 156, de 28 de dezembro de 2016 e nº 178, de 13 de janeiro de 2021

Resolução do Senado Federal nº 97/98

Contrato nº 017/98-STN/COAFI, de 29 de junho de 1998 entre a União e o Estado de Alagoas

SEÇÃO I - APRESENTAÇÃO

Este documento apresenta a 19ª revisão do Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal (Programa) do Estado de Alagoas (Estado), parte integrante do Contrato nº 017/98-STN/COAFI de confissão, assunção consolidação e refinanciamento de dívidas (Contrato), de 29 de junho de 1998, firmado com a União, no âmbito da Lei nº 9.496/97 e suas alterações e da Resolução do Senado Federal nº 97/98. O Programa dá cumprimento ao disposto no referido contrato e seus aditivos posteriores. A presente revisão contempla metas ou compromissos relativos ao exercício de 2023 e estimativas para os exercícios de 2024 e 2025.

Na seção 2 é apresentado o diagnóstico sucinto da situação econômico-financeira do Estado; na seção 3 são definidos os objetivos e a estratégia do ajuste fiscal proposto pelo Estado; e na seção 4 são apresentadas metas ou compromissos estabelecidos pelo Estado em conformidade com o artigo 2º da Lei nº 9.496/97.

Compõem ainda o presente documento os seguintes anexos:

- Demonstrativo da Dívida Consolidada;
- Demonstrativo do Resultado Primário;
- Demonstrativo da Despesa com Pessoal;
- Demonstrativo da Receita de Arrecadação Própria; e
- Termo de Entendimento Técnico (TET) entre o Estado e a Secretaria do Tesouro Nacional (STN).

SEÇÃO II - SITUAÇÃO ECONÔMICO-FINANCEIRA DO ESTADO

Nessa seção será analisada a evolução dos indicadores econômico-financeiros do Estado, segundo os critérios do Programa, de forma a avaliar sua situação fiscal. Para isto, utilizaremos gráficos apresentando a evolução da dívida consolidada, do resultado primário, da despesa com pessoal, da receita de arrecadação própria e de disponibilidade de caixa.

O Gráfico 1 apresenta a relação entre a Dívida Consolidada (DC) e a Receita Corrente Líquida (RCL) nos últimos cinco exercícios, onde pode-se observar que houve um leve aumento deste indicador. O patamar de 2022 indica comprometimento da RCL de 91,85% em relação à Dívida Consolidada.

121,55
115,55
106,14
91,85
84,49

Gráfico 1 – Relação Dívida Consolidada (DC) / Receita Corrente Líquida (RCL) (%)

Fonte: PAF Alagoas. Elaboração Própria.

O resultado de 2022 comparativamente ao de 2018 apresenta redução de 29,7 p.p. Destacase que contribuíram para tal resultado especialmente a assinatura do termo aditivo decorrente da Lei Complementar (LC) nº 148/2014, bem como as ações realizadas pela Secretaria do Estado da Fazenda de Alagoas (SEFAZ – AL) no sentido de melhorar o perfil do estado no âmbito da receita o que implicou em melhoria dos indicadores fiscais do estado. Cita-se nessa medida, por exemplo, o aumento da RCL nos últimos anos. Em 2022, a RCL de cerca de R\$ 13.177 milhões se deu em virtude de aumentos na arrecadação e de receitas extraordinárias relevantes como por exemplo no aumento das Receitas Correntes que alcançaram o valor de R\$ 18.013 milhões.

No que tange a trajetória do Resultado Primário nos últimos cinco anos em Alagoas apresentado no Gráfico 2, observa-se o crescente aumento do superávit primário até o ano de 2021. Já o exercício de 2022 apresentou um déficit de R\$ -1.927 milhões. Vale ressaltar que o resultado de 2022 foi influenciado pelo aumento de 24,6% na despesa primária, crescimento superior ao da receita primária de 5,3%. Grande parte da despesa se deu em decorrência do grande volume de investimentos que foram contratados no exercício de 2021 e que tiveram os efeitos no caixa diferidos para 2022. Dessa forma, é compreensível a reversão do histórico de superávits, pois o indicador reflete o resultado primário pelo regime de caixa.

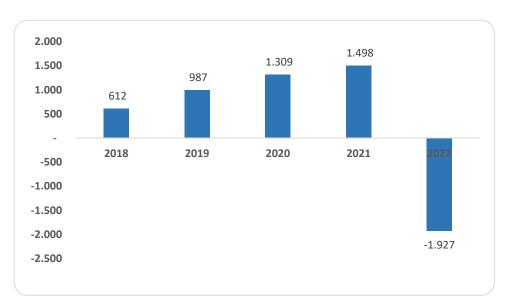


Gráfico 2 - Resultado Primário (R\$)

Fonte: PAF Alagoas. Elaboração Própria.

Destaca-se ainda que o desempenho da receita não foi mais expressivo devido à queda da arrecadação do ICMS ocasionada pela promulgação das Leis Complementares nº 192/2022 e 194/2022. Nessa medida, o Estado necessitará realizar um importante esforço fiscal para recuperar a trajetória de geração de superávits primários.

Analisando a Despesa com Pessoal em relação à RCL estadual observa-se a tendência de diminuição deste indicador, estando este enquadrado nos limites dispostos da LRF durante todo o período apresentado, como pode ser observado nas informações do Gráfico 3. No ano de 2021, o índice foi de 35,6% para o Poder Executivo. Tais resultados se devem não apenas a diminuição da despesa em si, mas também pelo aumento da receita estadual, favorecendo o equilíbrio das contas públicas.

60 48,69 50 44,71 39,78 40,90 40 35,60 30 20 10 0 2018 2019 2020 2021 2022

Gráfico 3 – Despesa com Pessoal/RCL (%)

Fonte: RGF 3º Quadrimestre de 2018-2022. Elaboração própria.

Em 2022 observa-se um leve aumento deste indicador, sendo este de 40,9% para o Poder Executivo. O aumento na despesa líquida com pessoal em 2022 quando comparado ao exercício de 2021, que contribuiu para o aumento do indicador, é decorrência, sobretudo, das reestruturações, como a aprovação de mais de 30 planos de cargos e carreiras, realização de diversos concursos públicos e a recomposição integral da inflação em 2021 (4,52%) e em 2022 (10,06%).

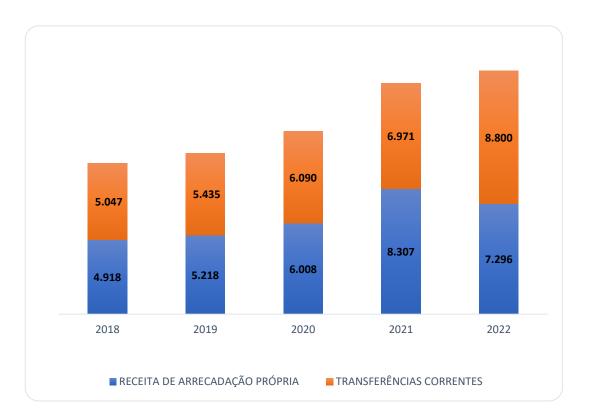


Gráfico 4 – Receita de arrecadação própria (R\$)

Fonte: PAF Alagoas. Elaboração Própria.

O Gráfico 4 demonstra a evolução da Receita de Arrecadação Própria no período 2018-2022 e permite fazer uma comparação entre a receita das transferências correntes e a receita de arrecadação própria. É possível observar que, no período, o Estado de Alagoas aumentou a arrecadação de receitas próprias em relação às transferências correntes, com uma inflexão nessa tendência a partir de 2022, efeito sobretudo do desempenho extraordinário do Fundo de Participação dos Estados (FPE) no período e da redução do Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços (ICMS) gerado pelas Leis Complementares 192/2022 e 194/2022.

3000 2.549,97 2500 2000 1.652,71 1500 1000 828,22 381,52 500 368,61 0 2018 2019 2020 2021 2022

Gráfico 5 – Disponibilidade de Caixa Líquida de recursos não vinculados (R\$)

Fonte: PAF Alagoas. Elaboração Própria.

No tocante a Disponibilidade de Caixa de recursos não vinculados, conforme as informações apresentadas no Gráfico 5, o Estado incorreu em disponibilidade líquida positiva de recursos não vinculados em todo o período considerado, ficando com o valor de R\$ 828,22 milhões em 2022. A queda da Disponibilidade de Caixa do Estado no ano de 2022 se deve especialmente ao aumento das obrigações financeiras. Contudo, os resultados demonstram que o Estado tem conseguido honrar com suas obrigações, mantendo volume suficiente de disponibilidade líquida de recursos não vinculados, convertendo tal desempenho em melhorias para a sociedade alagoana.

SEÇÃO III - OBJETIVOS E ESTRATÉGIAS

O Programa, parte integrante do contrato de renegociação da dívida do Estado com a União, tem por objetivo viabilizar a sustentabilidade fiscal e financeira do Estado em bases permanentes. Os esforços de ajuste fiscal e financeiro desenvolvidos pelo Estado são movidos também pelo objetivo de assegurar a prestação de serviços públicos em atendimento às

demandas da população, ao mesmo tempo em que contribuem para a manutenção do equilíbrio macroeconômico do país. Nesse sentido, o Estado dará sequência ao Programa iniciado em 1998 por meio do cumprimento das metas ou compromissos definidos na seção IV deste documento.

O cumprimento das metas ou compromissos do Programa também visa manter ou melhorar a classificação da capacidade de pagamento do Estado, tornando elegíveis as operações de crédito de seu interesse à concessão de garantias da União.

SEÇÃO **IV** - **M**ETAS E **C**OMPROMISSOS

As descrições das metas e aspectos específicos da metodologia de apuração e avaliação estarão detalhadas na versão de 2024 do Manual de Análise da Situação Fiscal a ser publicada pela STN.

Seguem nesta seção do Programa as metas para o Estado de Alagoas, nos termos da Portaria STN nº 10.464, de 7 de dezembro de 2022.

META 1 - RELAÇÃO DÍVIDA CONSOLIDADA (DC) / RECEITA CORRENTE LÍQUIDA (RCL)

RELAÇÃO DC/RCL

2023	2024	2025
95,49%	98,43%	94,36%

A meta 1 do Programa, é não ultrapassar em 2023 a relação DC/RCL acima especificada.

A relação considera o estoque das dívidas suportadas pelo Estado e os efeitos financeiros das operações de crédito em execução. A projeção acima considera ainda o espaço fiscal previsto no TET.

META 2 - RESULTADO PRIMÁRIO

RESULTADO PRIMÁRIO EM R\$ MILHÕES

2023	2024	2025
-1.238	-380	-187

A meta 2 do Programa é superar o resultado primário previsto para o exercício de 2023, conforme acima especificado.

META 3 - DESPESA COM PESSOAL / RECEITA CORRENTE LÍQUIDA (RCL)

A meta 3 do Programa consiste em não ultrapassar em 2023 o limite de 57% para a relação Despesa com Pessoal/Receita Corrente Líquida.

META 4 - RECEITAS DE ARRECADAÇÃO PRÓPRIA

RECEITAS DE ARRECADAÇÃO PRÓPRIA EM R\$ MILHÕES

2023	2024	2025
8.169	8.541	8.855

A meta 4 do Programa é superar em 2023 o montante de receitas de arrecadação própria indicado acima.

META 5 - GESTÃO PÚBLICA

A meta 5 do Programa é alcançar em 2023 os seguintes compromissos:

a) Divulgar, inclusive em meios eletrônicos de acesso público, os dados e informações relativos ao Programa de Reestruturação e Ajuste Fiscal do Estado, consoante o que dispõe o § 1º do art. 1º da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.

b) O Estado deverá rever as classificações orçamentárias e fiscais de suas empresas estatais em dependentes e não dependentes de forma a convergir para as regras previstas na Constituição, na Lei de Responsabilidade Fiscal e na Resolução do Senado nº 43, de 2001, com vistas a garantir que todas as estatais dependentes estejam incluídas no orçamento fiscal e da seguridade social do exercício de 2025.

META 6 - DISPONIBILIDADE DE CAIXA

A meta 6 do Programa consiste em alcançar em 2023 disponibilidade de caixa bruta de recursos não-vinculados do poder executivo maior ou igual às obrigações financeiras não-vinculadas.

Este é o Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal que o Governador do Estado de Alagoas subscreve em cumprimento ao § 3º do art. 1º da Lei n° 9.496/97 e suas alterações. O comprometimento com as metas ou compromissos considerados neste Programa não desobriga o Estado de cumprir a legislação e as regulamentações existentes.



PAULO SURUAGY DO AMARAL DANTAS

Governador do Estado de Alagoas

PROGRAMA DE REESTRUTURAÇ	AO E DE AJUSTE FISCAL		
Anexo I - Demonstrativo da Dívida Consolidada (II RGF)			
2023 a 2025: projetado			
Saldo em 31/12 de cada exercício			
ALAGOAS			R\$1
	2023	2024	2025
DÍVIDA CONSOLIDADA - DC (I)	13.100.267.516	14.114.924.383	14.326.233.848
Dívida Mobiliária			
Dívida Contratual	13.100.267.516	14.114.924.383	14.326.233.848
Empréstimos	4.457.851.708	5.039.741.318	4.817.914.171
Internos	2.701.493.446	2.923.957.552	2.611.455.622
Externos	1.756.358.262	2.115.783.767	2.206.458.550
Reestruturação da Dívida de Estados e Municípios	8.496.638.375	8.948.819.286	9.393.069.580
Financiamentos	0	0	(
Internos			
Externos			
Parcelamento e Renegociação de Dívidas	145.777.434	126.363.779	115.250.097
De Tributos			
De Contribuições Previdenciárias	122.963.682	105.235.945	95.810.22
De Demais Contribuições Sociais	22.813.751	21.127.834	19.439.869
Do FGTS			
Com Instituição Não Financeira			
Demais Dívidas Contratuais			
Precatórios Posteriores a 05/05/2000 (inclusive) Vencidos e Não Pagos			
Outras Dívidas			
DEDUÇÕES (II)	1.971.159.004	1.862.281.965	1.842.783.178
Disponibilidade de Caixa	1.431.550.833	1.342.673.275	1.312.174.72
Disponibilidade de Caixa Bruta	2.106.199.603	1.891.572.057	1.982.322.780
(-) Restos a Pagar Processados	674.648.770	548.898.782	670.148.059
(-) Depósitos Restituíveis e Valores Vinculados			
Demais Haveres Financeiros	539.608.172	519.608.691	530.608.457
DÍVIDA CONSOLIDADA LÍQUIDA (DCL) (III) = (I - II)	11.129.108.512	12.252.642.418	12.483.450.670
RECEITA CORRENTE LÍQUIDA - RCL (IV)	13.764.215.672	14.390.207.822	15.238.772.153
(-) Transferências Obrigatórias da União Relativas às Emendas Individuais	45.566.703	50.321.505	56.765.12
RECEITA CORRENTE LÍQUIDA AJUSTADA PARA CÁLCULO DOS LIMITES DE EI	13.718.648.969	14.339.886.317	15.182.007.030
% da DC sobre a RCL AJUSTADA (VII) = (I/VI)	95,49	98,43	94,30
% da DCL sobre a RCL AJUSTADA (III/VI)	81,12	85,44	82,23
A SE	- / -		23/10/2023 21:22

PROGRAMA DE REESTRUTURAÇÃO E DE AJUSTE FISCAL

Anexo II - Resultado Primário

2023 a 2025: projetado R\$ Milhões **ALAGOAS** RECEITAS CORRENTES (I) 16.352 16.972 17.964 Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria 7.703 8.160 8.578 5.959 6.220 6.404 **IPVA** 521 567 627 26 27 28 IPTU n n n ISS 0 0 0 ITBI 0 0 0 IRRE 1.066 1.234 1.401 Outros impostos, taxas e contribuições de melhoria Contribuições 570 616 684 Receita Patrimonial 233 389 227 Aplicações Financeiras (II) 337 173 176 Outras Receitas Patrimoniais 53 54 57 Transferências Correntes 7.581 8.067 Cota-Parte do FPE 5.442 5.684 6.045 Cota Parte FPM 0 0 0 Cota Parte ICMS 0 0 0 Cota Parte IPVA 0 0 0 Cota Parte ITR 0 0 0 Cota Parte do IPI - Municípios 0 0 0 Cota-Parte do IPI-Exp. Royalties e Participações Especiais 60 68 52 FUNDEB 1.127 1.191 1.255 Outras Transferências Correntes 702 643 697 **Demais Receitas Correntes** 364 387 404 Outras Receitas Financeiras (III) Receitas Correntes Restantes 361 379 395 RECEITAS PRIMÁRIAS CORRENTES (IV) = (I - II - III) 16.012 16.790 17.780 **RECEITAS DE CAPITAL (V)** 1.041 818 618 Operações de Crédito (VI) 814 837 400 Amortização de Empréstimos (VII) 0 Alienação de Bens 200 211 Alienação de Investimentos Temporários e Permanentes (VIII) Outras Alienações de Bens 0 0 200 211 Transferências de Capital 8 Convênios 5 Outras Transferências de Capital **Outras Receitas de Capital** O O O Outras Receitas de Capital Não Primárias (a) 0 0 0 Outras Receitas de Capital Primárias
RECEITAS PRIMÁRIAS DE CAPITAL (IX) = (V - VI - VII - VIII - a) 204 218 RECEITA PRIMÁRIA TOTAL (X) = (IV + IX) 16.016 17.998 RECEITA TOTAL (XI) = (I + V) 17.170 18.013 18.582 DESPESAS CORRENTES (XII) 16.003 16.999 16.368 Pessoal e Encargos Sociais 8.303 8.672 9.162 5.272 4.945 4.992 Ativo Inativos e Pensionistas 3.358 3.680 3.890 Juros e Encargos da Dívida (XIII) Outras Despesas Correntes 692 887 775 7.009 6.808 7.061 1.989 5.072 Transferências Constitucionais e Legais 1.930 1.909 4.899 5.078 **Demais Despesas Correntes** DESPESAS PRIMÁRIAS CORRENTES (XIV) = (XII - XIII) 15.311 15.480 16.223 **DESPESAS DE CAPITAL (XV)** 2.431 2.534 2.691 Investimentos 1.876 1.824 1.889 Inversões Financeiras 67 73 Concessão de Empréstimos (XVI) 0 0 0 Aquisição de Título de Capital já Integralizado (XVII) 0 0 0 Aquisição de Título de Crédito (XVIII) n n n Demais Inversões Financeiras 67 71 73 Amortização da Dívida (XIX) DESPESAS PRIMÁRIAS DE CAPITAL (XX) = (XV - XVI - XVII - XVIII - XIX) 488 639 730 1.943 1.895 1.962 RESERVA DE CONTINGÊNCIA (XXI) DESPESA PRIMÁRIA TOTAL (XXII) = (XIV + XX + XXI) 17.254 17.375 18.185 DESPESA TOTAL (XXIII) = (XII + XV + XXI) 18.434 18.901 19.690 RESULTADO PRIMÁRIO (XXIV) = (X - XXII) -1.238 -380 -187 Juros e Encargos da Dívida (XIII) 692 887 775 Amortização da Dívida (XIX) 488 639 730 Concessão de Empréstimos (XVI) 0 0 0 Aquisição de Título de Capital já Integralizado (XVII) 0 0 0 Aguisição de Título de Crédito (XVIII) 0 0 NECESSIDADE DE FINANCIAMENTO BRUTA (XXV) = (XXIV - XIII - XIX - XVI - XVII - XVIII) -2.418 -1.907 1.692 176 Aplicações Financeiras (II) 337 173 Outras Receitas Financeiras (III) Amortização de Empréstimos (VII) n n n NECESSIDADE DE FINANCIAMENTO LÍQUIDA (XXVI) = (XXV + II + III + VII) 1.508 2.078 1.725 400 Operações de Crédito (VI) 814 837 Alienação de Investimentos Temporários e Permanentes (VIII) FONTES DE FINANCIAMENTO (XXVII) = (VI + VIII) 814 837 400 Outros fluxos de caixa (XXVIII) 0 FLUXO DE CAIXA (XXIX) = (XXVII + XXVI + XXVIII) 1.263 889 1.108 Juros e encargos ativos (XXX) 516 464 645 encargos passivos apropriados por competência (XXXI) 782 860 956 RESULTADO NOMINAL (XXXII) = (XXIV + XXX - XXXI) -1.375 -725 -678

PROGRAMA DE REESTRUTURAÇÃO E DE AJUSTE FISCAL / PROGRAMA DE ACOMPAN			
Anexo III - Demonstrativo da Despesa com Pessoal			
2023 a 2025: projetado (Saldo em 31/12 de cada exercício)			
ALAGOAS			R\$ Milhões
Recursos Vinculados	2023	2024	2025
DESPESA BRUTA COM PESSOAL (I)	8.958	9.430	9.958
Pessoal Ativo	5.541	5.736	6.056
Vencimentos, Vantagens e Outras Despesas Variáveis	4.770	4.919	5.193
Obrigações Patronais	771	817	862
Pessoal Inativo e Pensionistas	3.416	3.694	3.903
Aposentadorias, Reservas e Reformas	2.720	2.931	3.097
Pensões	696	763	806
Outras Despesas de Pessoal decorrentes de Contratos de Terceirização (§ 1º do art. 18 da LRF)	-	-	-
DESPESAS NÃO COMPUTADAS (§ 1º do art. 19 da LRF) (II)	1.244	1.260	1.325
Indenizações por Demissão e Incentivos à Demissão Voluntária	2	2	3
Decorrentes de Decisão Judicial de Período Anterior ao da Apuração	207	215	222
Despesas de Exercícios Anteriores de Período Anterior ao da Apuração	164	120	126
Inativos e Pensionistas com Recursos Vinculados	871	923	974
DESPESA LÍQUIDA COM PESSOAL (III) = (I - II)	7.714	8.170	8.634
Apuração do Cumprimento do Limite Legal	2023	2024	2025
RECEITA CORRENTE LIQUIDA - RCL (IV)	13.764	14.390	15.239
(-) Transferências Obrigatórias da União Relativas às Emendas Individuais (art. 166-A, §1º, da CF) (V)	46	50	57
(-) Transferências obrigatórias da União relativas às emendas de bancada (§ 16, art. 166 da CF) e ao			4 4
vencimento dos agentes comunitários de saúde e de combate às endemias (CF, art. 198, §11) (VI)	4	4	
RECEITA CORRENTE LÍQUIDA AJUSTADA PARA CÁLCULO DOS LIMITES DA DESPESA COM PESSOAL (VII) = (IV - V	13.715	14.336	15.178
RELAÇÃO DESPESAS COM PESSOAL / RCL AJUSTADA (VIII) = (iII) / (VII)	56,25	56,99	56,89

PROGRAMA DE REESTRUTURAÇÃO E DE AJUSTE FISCAL

Anexo IV - Demonstrativo das Receitas de Arrecadação Própria

2023 a 2025: projetado ALAGOAS

ALAGOAS	2023	2024	R\$ Milhõe 2025
DECENTAG CORRESITES (I)			
RECEITAS CORRENTES (I)	18.858	19.591	20.71
Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria	8.847	9.358	9.81
ICMS	7.039	7.348	7.56
IPVA	579	631	69
ITCD IPTU	32 0	34	3
ISS	0	0	
		•	
ITBI	0	0	4.40
IRRF (II)	1.066	1.234	1.40
Outros impostos, taxas e contribuições de melhoria	130	111	11
Contribuições Receita Patrimonial	570 389	616 227	68
	389	173	23 17
Aplicações Financeiras (III)	53	1/3 54	5
Demais Receitas Patrimoniais	0	54 0	3
Receita Agropecuária			
Receita Industrial	0 251	0 264	27
Receita de Serviços	8.687	9.002	9.57
Transferências Correntes (IV) Cota-Parte do FPE	6.803	9.002 7.105	9.57 7.55
Cota-Parte do FPE Cota-Parte do FPM	0.803	7.105	7.55
	0	0	
Cota-Parte do ICMS Cota-Parte do IPVA	0	0	
		•	
Cota-Parte do ITR	0	0	
Cota Parte do IPI - Municípios	3	3	
Transferências da LC 61/1989 (IPI Exportação) Transferências do FUNDEB	1.127	1.191	1.20
Outras Transferências Correntes	754	703	1.25 76
Outras Transferencias Correntes Outras Receitas Correntes	754 113	703 124	13
DEDUÇÕES (V)	5.093	5.200	5.47
	1.930	1.909	1.98
Transferências Constitucionais e Legais	_		
Contrib. do Servidor para o Plano de Previdência (VI)	553 46	598 43	66
Compensação Financ. entre Regimes Previdência (VII)			4
Rendimentos de Aplicações de Recursos Previdenciários	58	32 2.619	3
Dedução de Receita para Formação do FUNDEB	2.505		2.75
RECEITA CORRENTE LÍQUIDA (VIII) = (I - V)	13.764	14.390	15.23
RECEITAS DE ARRECADAÇÃO PRÓPRIA (IX) = (I) - (II) - (III) - (IV) - (VI) - (VII)	8.169	8.541	8.85

23/10/2023 21:22

Receitas en la Receitas Brutas Realizadas - Outras Deduções da Receita
Transferências Constitucionais e Legais(Empenhadas)
Na Linha de Contrib. do Servidor para o Plano de Previdência também estão inclusas as Contrib. dos Militares para o Custeio das Pensões.